

Czy nastąpiła zmiana interpretacji prezesa URE w sprawie obowiązku raportowania umów PPA?

30 stycznia 2025 r. na stronie Urzędu Regulacji Energetyki został opublikowany komunikat dotyczący obowiązku raportowania umów sprzedaży energii elektrycznej z OZE zawartych w formule PPA z podmiotami niebędącymi odbiorcami końcowymi. Jest to nagły zwrot w wykładni art. 5 ust. 11a pr. en. względem dotychczasowej interpretacji Prezesa URE zawartej w Informacji nr 58/2023 zgodnie z którą obowiązek raportowania umów PPA dotyczyć miał jedynie umów sprzedaży zawartych z odbiorcami końcowymi.

Nowelizacją ustawy o odnawialnych źródłach energii z 2023 r. do ustawy Prawo energetyczne w art. 5 ust. 11a w zw. z ust. 2d wprowadzony został z dniem 1 października 2023 r. obowiązek raportowania do Prezesa URE przez wytwórców energii elektrycznej z OZE umów sprzedaży energii elektrycznej do odbiorców, zawieranych w tzw. formule PPA (Power Purchase Agreement). Z kolei wprowadzenie tego obowiązku związane było z implementacją art. 15 ust. 8 dyrektywy RED II nakładającej obowiązki sprawozdawcze na państwa członkowskie UE w ramach sporządzanych przez nie krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu (KPEiK), a dane płynące z ujednoczonych formularzy raportowania umów PPA służyć mają usprawnieniu monitorowania rynku przez PURE i raportowaniu realizacji celów KPEiK.

W związku z licznymi pytaniami przedsiębiorców z branży OZE oraz zgłaszanymi rozbieżnościami co do językowej wykładni jak i celu regulacji, Prezes URE w dniu 13 listopada 2023 r. opublikował „Informację nr 58/2023 w sprawie obowiązku sprawozdawczego wytwórców wytwarzających energię elektryczną z odnawialnych źródeł energii, o którym mowa w art. 5 ust. 11a ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 35 ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw”.

Zgodnie z dotychczasową wykładnią Prezesa URE obowiązkiem sprawozdawczym, o którym mowa w art. 5 ust. 11a pr. en., objęci byli wszyscy wytwórcy (w rozumieniu art. 2 pkt 39 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii), którzy zawarli umowy bezpośrednio z **odbiorcami końcowymi**, niezależnie od tego, czy transport energii będącej przedmiotem umowy odbywał się za pośrednictwem sieci elektroenergetycznej czy linii bezpośredniej.

Potwierdzeniem powyższego stanowiska jak i celem usprawnienia realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z dyrektywy RED II, **17 stycznia 2025 r.** na stronie Urzędu Regulacji Energetyki została opublikowana informacja dotycząca wprowadzenia jednolitego formularza (URE PPA 01) do raportowania umów sprzedaży energii elektrycznej zawartych w formule PPA z odbiorcami końcowymi, którego obowiązek stosowania obejmuje wytwórców energii elektrycznej OZE już od prawie dwóch tygodni.

Jak natomiast wynika z dopiero opublikowanego komunikatu z dnia **30 stycznia 2025 r.** wykładania Prezesa URE dotycząca obowiązku sprawozdawczego wynikającego z art. 5 ust. 11a pr. en. uległa znaczącej zmianie skłaniając się w stronę literalnej treści przepisu. Zgodnie z najnowszym komunikatem obowiązek raportowania umów sprzedaży energii elektrycznej z OZE obejmuje również umowy zawarte **z odbiorcami niebędącymi odbiorcami końcowymi. Oznaczać to będzie co do zasady obowiązek raportowania wszystkich umów PPA zawartych pomiędzy wytwórcami posiadającymi koncesję PURE na wytwarzanie energii elektrycznej z OZE z wszystkimi odbiorcami a więc podmiotami, które posiadają umowę z przedsiębiorstwem energetycznym na otrzymywanie lub pobieranie energii.** W przypadku jednak umowy PPA, której drugą stroną nie jest odbiorca końcowy, od 30 stycznia 2025 r. dla nowych umów lub ich aneksów

obowiązek raportowania będzie mógł być zrealizowany wyłącznie na formularzu URE PPA 02. Innymi słowy, nie ma nowej interpretacji Prezesa URE, która w sposób jasny zmieniałaby sposób wykładni art. 5 ust. 11a pr. en. jaki zawarty został w Informacji nr 58/2023, ale pojawił się komunikat URE odnośnie raportowania umów sprzedaży energii elektrycznej zawartych w formule PPA z odbiorcami innymi niż końcowi, z czego można wyprowadzić wniosek o dezaktualizacji wykładni zawartej w Informacji nr 58/2023.

Zasadniczo oba formularze niewiele się od siebie różnią. Jedyna różnica formularza URE PPA 01 względem formularza URE PPA 02 polega na wskazaniu odpowiednio odbiorcy końcowego i odbiorcy (niebędącego odbiorcą końcowym). Należy jednak pamiętać o różnych momentach początkowych obowiązywania formularzy. Dla nowych umów PPA lub ich aneksów formularze znajdują zastosowanie:

Formularz URE PPA 01 – dla umów PPA zawartych (lub ich aneksów) z odbiorcami końcowymi od dnia 17 stycznia 2025 r.;

Formularz URE PPA 02 – dla umów PPA zawartych (lub ich aneksów) z odbiorcami niebędącymi odbiorcami końcowymi od dnia 30 stycznia 2025 r.;

Zgodnie z art. 5 ust. 11 a pr. en. obowiązek raportowania umowy PPA ciąży na wytwórcy energii elektrycznej OZE, który powinien go wykonać w ustawowym terminie miesiąca od zawarcia umowy PPA przy użyciu ww. formularzy. Co ważne, formularze te są obecnie jedynymi obowiązującymi formularzami i wytwórcy są zobligowani do ich stosowania. Zaraportowanie na innym formularzu będzie wymagało stosownej korekty. Z kolei brak złożenia raportu w terminie jednego miesiąca od zawarcia nowej umowy PPA lub aneksu do takiej umowy skutkuje narażeniem się na karę pieniężną (art. 56 ust. 1 pkt 51a pr.en). O czym jeszcze wytwórcy energii elektrycznej z OZE powinni pamiętać?

KTO JEST OBJĘTY OBOWIĄZKIEM?

Zgodnie z objaśnieniami opublikowanymi wraz z formularzem na stronie URE, obowiązek raportowania obejmuje spółki zajmujące się wytwarzaniem energii z OZE, będące stronami kontraktu z odbiorcą (końcowym lub niebędącym odbiorcą końcowym) na sprzedaż wytworzonej energii elektrycznej, nie zaś spółkę działającą w imieniu lub na rzecz spółki będącej stroną kontraktu.

W JAKIM TERMINIE I W JAKI SPOSÓB NALEŻY PRZESŁAĆ FORMULARZ?

Formularz należy przesłać co do zasady drogą elektroniczną w ciągu miesiąca od zawarcia umowy PPA lub aneksu do takiej umowy (zgodnie z art. 5 ust 11a pr.en.) w formacie pliku Excel oraz PDF zgodnie z instruktażem dostępnym na stronach internetowych URE.

W przypadku przesłania formularza tradycyjnym przekazem pocztowym należy pamiętać o wskazaniu właściwej komórki organizacyjnej URE, którą jest Departament Monitorowania Rynku.

JAK UZUPEŁNIĆ DANE W FORMULARZU?

Formularz, udostępniony w edytowalnym formacie pliku Excel zawiera 20 pól do uzupełnienia, a sposób uzupełnienia każdego z nich został krok po kroku dokładnie opisany w objaśnieniach załączonych obok formularza. Przede wszystkim wytwórcy objęci obowiązkiem powinni pamiętać, że:

- ceny sprzedaży należy podawać w wartościach netto;
- w przypadku gdy umowa zawiera jedynie wzór na obliczenie ceny w zależności od zmiennych czynników, takich jak np. indeksy giełdowe, pole ceny należy zostawić puste, a w kolumnie "Uwagi" wskazać i opisać formułę cenową;
- w przypadku zawarcia większej ilości umów z jednym kontrahentem każda umowa powinna być opisana w odrębnym wierszu formularza,
- zakontraktowany w umowie wolumen energii elektrycznej powinien zostać w formularzu określony za cały okres obowiązywania umowy PPA i podany w MWh.

RYNEK UMÓW PPA

Na zakończenie warto wskazać, że jak wynika z prognozy Pexapark europejski rynek PPA wkracza w „złotą erę”. Zainteresowanie umowami PPA stale rośnie również w Polsce. Według rankingu RECAI w 2023 r. Polska awansowała na 7. miejsce pod względem atrakcyjności rynku PPA, awansując z 10. miejsca w 2022 r. Z kolei, co wyczytać można w sporządzonym przez Pexapark Renewables Market Outlook 2025, Polska w 2024 r. zwiększyła liczbę zawartych umów PPA względem roku 2023 o 43%. Jak wynika z prognoz Pexapark na najbliższy rok przede wszystkim wzrosnąć ma liczba umów PPA zawieranych przez mniejsze przedsiębiorstwa, na krótszy okres czasu niż dotychczas przeważające kontrakty 10-15 letnie oraz na mniejsze wolumeny energii.

Czy w związku z rozwojem rynku, za przykładem Niemiec i w Polsce pojawi się standaryzowany wzór kontraktu PPA? Czas pokaże.

Warto wskazać, że niespełna rok temu, w lutym 2024 r. Niemiecka Agencja Energii (DENA) opublikowała opracowany przez niemieckie Towarzystwo Obrotu Energią Elektryczną (EFET) wraz z czołowymi kancelariami prawnymi standaryzowany wzór kontraktu PPA z uwzględnieniem przepisów prawa niemieckiego i specyfiki obrotu energią elektryczną, wzorowany na umowie dostawy. Niemcy w 2024 roku odnotowały rekordowy wzrost zawartych nowych umów PPA, choć na mniejsze – niż obecny lider – Hiszpania wolumeny, co wskazuje na nowy trend w formule umów bezpośrednich.

Pierwotnie tekst ukazał się: CIRE, 31.01.2025